**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«02» октября 2015 года № 1566

г. Зеленоградск

**Об утверждении программы по использованию и охране земель**

**на территории МО «Зеленоградский район» на 2015-2018 годы**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, с целью эффективного использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения на территории района администрация МО «Зеленоградский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить программу по использованию и охране земель на территории МО «Зеленоградский район» на 2015-2018 годы (далее – Программа) согласно приложению.

2. Управлению сельского хозяйства и социально-экономического развития администрации МО «Зеленоградский район» исполнять мероприятия, установленные в соответствии с данной Программой.

3. Начальнику управления сельского хозяйства и социально-экономического развития администрации МО «Зеленоградский район» П.П. Боровикову обеспечить опубликование настоящего постановления в общественно-политической газете «Волна» Зеленоградского района.

4. Начальнику управления делами – начальнику отдела информационных ресурсов администрации МО «Зеленоградский район» Д. С. Назаренко обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации МО «Зеленоградский район».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы МО «Зеленоградский район» М.И. Гайдая.

Глава муниципального образования

«Зеленоградский район» В.Г. Губаров

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  «Зеленоградский район»  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 года № \_\_\_\_\_\_ |

**Программа по использованию и охране земель**

**на территории МО «Зеленоградский район» на 2015-2018 годы**

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация МО «Зеленоградский район». |
| Соисполнитель программы | Управление сельского хозяйства и социально-экономического развития администрации МО «Зеленоградский район». |
| Участники программы | 1.Управление сельского хозяйства и социально-экономического развития администрации МО «Зеленоградский район»;  2. Землепользователи, землевладельцы, правообладатели земельных участков. |
| Программно-целевые инструменты программы | Проведение мероприятий по контролю за использованием и охраной земель, в том числе в рамках мониторинга и взаимодействием с Административно-технической инспекцией. |
| Цели программы | Повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности; предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности; улучшение земель, экологической обстановки района; сохранение и реабилитация природы района для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения. |
| Задачи программы | Обеспечение организации использования и охраны земель; рациональное использование земель; оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления; сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв; контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования; контроль за проведением охраны земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования. |
| Целевые показатели и индикаторы программы | В результате выполнения мероприятий Программы планируется:  - увеличение количества проведенных в муниципальном образовании мероприятий по контролю за использованием и охраной земель;  - увеличение количества проведенных проверок соблюдения земельного законодательства;  - повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты соответствующих налогов, сборов и штрафов;  - снижение количества нарушений земельного законодательства. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2015 - 2018 годы, без разделения на этапы. |
| Объемы и источники финансирования программы по годам | Финансирование не предусмотрено. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Содействие повышению экологической безопасности населения района и качества его жизни, а также повышению инвестиционной привлекательности поселения, соответственно росту экономики, более эффективному использованию и охране земель, целевое и эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения и участков сельскохозяйственного использования, занятость населения в сельском хозяйстве, повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты соответствующих налогов, сборов и штрафов. |

# Глава 1. Анализ ситуации и обоснование ее решения программным методом

Земля - важнейшая часть общей биосферы, использование ее связано со всеми другими природными объектами: водами, лесами, животным и растительным миром, полезными 4ископаемыми и иными ценностями недр земли. Без использования и охраны земли практически невозможно использование других природных ресурсов. При этом бесхозяйственность по отношению к земле немедленно наносит или в недалеком будущем будет наносить вред окружающей природной среде, приводить не только к разрушению поверхностного слоя земли - почвы, ее химическому и радиоактивному загрязнению, но и сопровождаться экологическим ухудшением всего природного комплекса.

Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Эта формула служит фундаментом прав и обязанностей государства, занятия общества и землепользователей использованием и охраной земли в соответствии с действующим законодательством.

Использование значительных объемов земельного фонда в различных целях накладывает определенные обязательства по сохранению природной целостности всех звеньев экосистемы окружающей среды. В природе все взаимосвязано. Поэтому нарушение правильного функционирования одного из звеньев, будь то лес, животный мир, земля, ведет к дисбалансу и нарушению целостности экосистемы. Территории природного комплекса - лесные массивы, водные ландшафты, овражные комплексы, озелененные пространства природоохранные зоны и другие выполняют важнейшую роль в решении задачи обеспечения условий устойчивого развития сельских территорий.

Программа по использованию и охране земель на территории МО «Зеленоградский район» на 2015-2018 годы направлена на создание благоприятных условий использования и охраны земель, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами в интересах укрепления экономики сельских территорий.

Нерациональное использование земли, потребительское и бесхозяйственное отношение к ней приводят к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств.

Охрана земель только тогда может быть эффективной, когда обеспечивается рациональное землепользование.

Проблемы устойчивого социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» и экологически безопасной жизнедеятельности его жителей на современном этапе тесно связаны с решением вопросов охраны и использования земель. На уровне органов местного самоуправления можно решать местные проблемы охраны и использования земель самостоятельно, причем полным, комплексным и разумным образом в интересах не только ныне живущих людей, но и будущих поколений.

Глава 2. Цели и задачи Программы

Главная цель программы - повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности; предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности; улучшение земель, экологической обстановки в Зеленоградском районе; сохранение и реабилитация природы сельских территорий для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Основными задачами реализации программы являются: обеспечение организации использования и охраны земель; рациональное использование земель; оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления; сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв; контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования; контроль за проведением охраны земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования.

# Глава 3. Сроки реализации Программы в целом

Программа рассчитана на реализацию в период с 2016 по 2018 год, без разделения на этапы.

Глава 4. Перечень и описание программных мероприятий и сроки реализации каждого мероприятия

- Мероприятия по осуществлению муниципального земельного контроля - постоянно;

- мероприятия в рамках взаимодействия с Административно-технической инспекцией (Службой) Калининградской области по соблюдению Правил благоустройства поселений Зеленоградского района – постоянно;

- проведение систематического наблюдения (мониторинга) за использованием объектов земельных отношений на территории района – постоянно;

- консультирование граждан и юридических лиц об использовании земельных участков по целевому назначению - постоянно;

- мероприятия по информированию населения о соблюдении земельного законодательства, эффективному использованию и охране земель через средства массовой информации и сеть интернет.

Глава 5. Прогноз конечных результатов реализации программы

В результате выполнения мероприятий Программы планируется: повышение уровня благоустройства Зеленоградского района, содействие повышению экологической безопасности населения и качества его жизни, а также повышению инвестиционной привлекательности Зеленоградского района, соответственно росту экономики, более эффективному использованию и охране земель, целевое и эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения и участков сельскохозяйственного использования в границах МО «Зеленоградский район», занятость населения в сельском хозяйстве, повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты соответствующих налогов и сборов.

Целевые индикаторы:

- увеличение количества проведенных в муниципальном образовании мероприятий по контролю за использованием и охраной земель, в том числе в рамках мониторинга и взаимодействием с Административно-технической инспекцией;

- увеличение количества проведенных проверок соблюдения земельного законодательства в Зеленоградском районе;

- повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты соответствующих налогов и сборов.

Срок реализации программы: 2015- 2018 годы.

# Глава 6. Индикаторы (плановые показатели) результатов реализации программы

- увеличение количества проведенных в муниципальном образовании мероприятий по контролю за использованием и охраной земель;

- увеличение количества проведенных проверок соблюдения земельного законодательства;

- повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты соответствующих налогов, сборов и штрафов;

- снижение количества нарушений земельного законодательства.

# Глава 7. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – Программа) проводится на основе оценки:

- степени достижения целей и решения задач Программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета и иных источников ресурсного обеспечения Программы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий Программы;

- степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий Программы.

Степень достижения целей (решения задач) Программы (Сд) определяется по формуле:

Сд=Зф/Зп×100 %,

где:

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) Программы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) Программы

Уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы (Уф) определяется по формуле:

Уф=Фф/Фп×100 %,

где:

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

По каждому показателю (индикатору) реализации Программы устанавливается интервалы значений показателя, при которых реализация Программы характеризуется:

высоким уровнем эффективности; удовлетворительным уровнем эффективности; неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения Программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже 95 процентов планового значения показателя на соответствующий год. Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже 75 процентов планового значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации Программы проводится ответственным исполнителем ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности в следующих случаях:

- значения 90 процентов и более показателей Программы высокий уровень эффективности;

- не менее 90 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности в следующих случаях:

- значения 80 процентов и более показателей Программы;

- не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация Программы не отвечает указанным критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

# 

# Глава 8. Механизм реализации программы и система контроля за ходом ее реализации

Реализация программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации), разрабатываемым на очередной финансовый год и плановый период и содержащим детализированный перечень мероприятий по основным мероприятиям программы, с указанием по каждому мероприятию показателя выполнения мероприятия (контрольного события) и его значения. План реализации разрабатывается ответственным исполнителем.

В процессе реализации программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечень и состав мероприятий, сроки их реализации.

Решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры программы, не приведут к ухудшению плановых значений целевых показателей и индикаторов программы, а также к увеличению сроков исполнения основных мероприятий программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется администрацией МО «Зеленоградский район» по годам в течение всего срока реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы должна содержать общую оценку вклада Программы в социально-экономическое развитие МО «Зеленоградский район».

Эффективность Программы определяется по результатам выполнения предусмотренных задач и реализации в полном объеме предусмотренных мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы представляет собой механизм контроля за выполнением ее мероприятий в зависимости от степени достижения цели и задач, определенных Программой.

Оценка эффективности реализации Программы включает:

- оценку планируемой эффективности,

- оценку фактической эффективности.

Планируемая эффективность определяется на этапе разработки муниципальной программы, фактическая - в ходе и по итогам ее выполнения.

Эффективность реализации Программы определяется по следующим направлениям:

а) оценка степени достижения целей и решения задач Программы;

б) оценка степени своевременности реализации мероприятий.

Оценка осуществляется ежегодно, а также по итогам завершения реализации Программы.

Начальник управления сельского

хозяйства и социально-экономического

развития П.П. Боровиков